**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Саратовской области № 6-12350**

**«О развитии деятельности студенческих отрядов в Саратовской области»**

В соответствии с ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к числу основных прав обучающихся, осваивающих основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, относится право создавать студенческие отряды.

Студенческие отряды – это общественные объединения обучающихся, целью деятельности которых является организация временной занятости обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики.

Как следует из ч. 1 ст. 2.1. Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации и ведения региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Саратовская областная Дума полномочна принимать проект закона Саратовской области № 6-12350 «О развитии деятельности студенческих отрядов в Саратовской области» (ст. 5 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») (далее – законопроект).

По результатам рассмотрения законопроекта имеются следующие замечания и предложения по его тексту:

1. Законопроект называется «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Саратовской области». Однако в сопроводительном письме от 12 мая 2020 г. № 18-42 в ФГБОУ ВО «СГЮА» законопроект назван по-иному - «О развитии деятельности студенческих отрядов в Саратовской области».

При формировании названия законопроекта предлагается исходить из ч. 1 ст. 2.1. Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», согласно которой субъект РФ оказывает государственную поддержку региональным и местным молодежным и детским объединениям.

Предлагаемое название законопроекта - «О государственной поддержке студенческих отрядов в Саратовской области».

2. Как следует из ст. 1 законопроекта, правовому регулированию подлежат отношения в сфере деятельности студенческих отрядов в Саратовской области. При этом в ст. 3 законопроекта раскрывается не только понятие «студенческий отряд», но и понятие «трудовой отряд подростков».

Следует отметить, что ст. 1 законопроекта не относит трудовые отряды подростков к объектам получения государственной поддержки, и в тексте законопроекта указанное понятие (за исключением ст. 3) не встречается, следовательно, предлагается его исключить из ст. 3 законопроекта.

3. В ст. 3 законопроекта предлагается осуществить региональное толкование понятия «студенческий отряд», включив ограничения по возрасту – 14 лет. Считаем, что такие ограничения противоречат федеральному законодательству.

Законодательное определение студенческих отрядов содержится в ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: «Обучающиеся, осваивающие основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, имеют право создавать студенческие отряды, представляющие собой общественные объединения обучающихся, целью деятельности которых является организация временной занятости таких обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики».

Указанное определение не имеет привязки к возрасту обучающихся, что позволяет создавать такие отряды всем, кто проходит обучение по перечисленным программам образования.

4. Предлагается по тексту законопроекта слово «поддержка» заменить словосочетанием «государственная поддержка».

5. Ст. 11 законопроекта предлагается дополнить абзацем следующего содержания:

«оказание студенческим отрядам государственной поддержки в формах и на условиях, определенных законодательством Российской Федерации о государственной поддержке молодежных и детских объединений».

Указанный абзац позволит использовать такие формы государственной поддержки, как:

- подготовка и переподготовка кадров студенческих отрядов (ст. 6 Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ);

- поддержка проектов (программ) студенческих отрядов (ст. 10 Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ);

- выделение субсидий студенческим отрядам (ст. 11 Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ).

**И.о. заведующего кафедрой**

**административного и муниципального права,**

**доктор юридических наук, профессор Соболева Ю.В.**

**Доцент кафедры**

**административного и муниципального права,**

**кандидат юридических наук, профессор Зайкова С.Н.**