**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Саратовской области**

**«О правовом просвещении и правовом информировании**

**граждан на территории Саратовской области»**

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (в ред. от 26.07.2019 г.) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации (далее - граждане) на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе по правовому информированию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут также возлагаться на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов.

Органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Таким образом, вопросы правового информирования и правового просвещения населения на территории субъекта Федерации относятся к предмету совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Анализ положений проекта закона Саратовской области «О правовом просвещении и правовом информировании граждан на территории Саратовской области» позволяет сделать следующие выводы.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в качестве неопределенного круга лиц, которым адресуется деятельность по правовому информированию и правовому просвещению указывает **«население»,** применительно к субъекту Российской Федерации или к муниципальному образованию. В этой связи представляется целесообразным наименование проекта закона Саратовской области изложить в следующей редакции: проект закона Саратовской области «О правовом просвещении и правовом информировании **населения** Саратовской области»

В ст. 2 данного Проекта указано, что правовым информированием граждан является «предоставление юридически значимой информации для граждан соответствующими субъектами правоприменения».

Однако в российском законодательстве определение юридически значимой информации содержится в ГК РФ, ст. 165.1, согласно которой заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

В юридически значимом сообщении может содержаться информация о сделке и иная информация, имеющая правовое значение.

Таким образом, предлагаемое в Проекте определение правового информирования как «предоставления юридически значимой информации» вступает в противоречие с существующим законодательным регулированием; указывая на субъекта правоприменения как субъекта, предоставляющего юридически значимую информацию, расширяет понятие правового информирования за рамки гражданско-правового регулирования. Данное определение противоречит и ст. 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", содержащей способы правового информирования и правового просвещения населения, в том числе и органами государственной власти субъектов, подведомственными им учреждениями.

Кроме того, в данном Проекте в статье 8 раскрываются конкретные способы правового просвещения граждан, однако не раскрыты способы правового информирования граждан, что оставляет открытым вопрос о предмете регулирования данного закона в части правового информирования.

Если же руководствоваться перечнем задач правового просвещения и правового информирования, указанных в ст. 3 Проекта, а также положениями статьи 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», то следует дать иное определение правового информирования, осуществляемого органами государственной власти Саратовской области и подведомственными им учреждениями:

Правовое информирование граждан - предоставление гражданам информации:

1) о содержании, пределах осуществления, способах реализации и защиты гарантированных законодательством прав, свобод и законных интересов, содержании обязанностей граждан и пределах исполнения таких обязанностей;

2) о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи;

3) о компетенции и порядке деятельности органов государственной власти области и подведомственных им учреждений;

4) о правилах оказания государственных услуг на территории области;

5) об основаниях, условиях и порядке обжалования решений и действий государственных органов, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений и их должностных лиц;

6) о порядке совершения гражданами юридически значимых действий и типичных юридических ошибках при совершении таких действий.

Ст. 1 Предмет правового регулирования необходимо дополнить: принципами; правами граждан и общественных объединений в сфере правового просвещения и правового информирования. В этой статье необходимо отразить полномочия муниципальных формирований.

 К данному проекту необходимо вернуться после внесения изменений в Конституцию РФ в части уточнения вопроса о компетенции органов местного самоуправления.

**И.о. заведующего кафедрой**

**административного и муниципального права,**

**доктор юридических наук, профессор Соболева Ю.В.**

**Профессор кафедры**

**административного и муниципального права,**

**доктор юридических наук, профессор Аникин С.Б.**