**Экспертиза**

**на проект Закона Саратовской области**

**о внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области**

**«О дополнительных гарантиях права граждан на обращения»**

Обращения граждан являются одним из эффективных способов защиты прав личности. Конституция РФ в ст. 33 гарантирует гражданам право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Обращения в органы публичной власти и к их должностным лицам является политическим правом, вытекающим из конституционно установленной свободы мысли и слова (ст. 29). В истории формирования демократии такая свобода определялась как «право петиций». Право на обращения дает возможность гражданам непосредственно участвовать в управлении делами государства путем обратной связи между обществом и властью через осуществление гражданского контроля и информирование органов власти о насущных проблемах населения,

Обращение в органы власти дает возможность воспользоваться правом самозащиты при нарушении прав, свобод и законных интересов каждого: «гражданин во взаимоотношениях с публичной властью выступает не объектом государственной деятельности, а равноправным, наделенным неотъемлемым личным достоинством субъектом, который может защищать свои права всеми незапрещенными законом способами и спорить с государством в лице любых его органов (см. Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г. № 4-П). Это предполагают не только право подать в соответствующий государственный орган или должностному лицу заявление, ходатайство или жалобу, но и право получить на это обращение адекватный ответ (см. Определение Конституционного Суда РФ от 25 января 2005 г. № 42-О).

Механизм реализации права граждан на обращения в органы власти закреплен в Федеральном законе от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ). Согласно ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ, его действие распространяется не только на обращения в органы государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц, но и на государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностные лица, то есть на субъекты гражданского контроля.

В Федеральном законе № 59-ФЗ расширен список субъектов, имеющих право на обращения: граждане, объединения граждан; иностранцы и лица без гражданства также могут воспользоваться данным правом, за исключением случаев, установленных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Следовательно, установление дополнительных гарантий по реализации субъективного права граждан будет касаться широкого состава лиц.

Федеральный закон № 59-ФЗ определяет содержание права, принципы, виды и формы обращений гражданам, гарантии, ограничения и порядок рассмотрения обращений, а также контроль за его соблюдением и ответственность за нарушение Закона. Так, согласно ст. 5 гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, а также на основании обращения с просьбой о его предоставлении, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. В случае если гражданин не удовлетворен решением по своему обращению, либо действием (бездействием) в связи с рассмотрением обращения, он может обратиться с жалобой в административном порядке в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), и (или) в судебном порядке в соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ. Следовательно, получение ответа является одной из необходимых гарантий эффективной реализации права на обращение.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 59-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные данным Федеральным законом. Так, согласно Закону Саратовской области Закон Саратовской области от 31 июля 2018 г. № 73-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» (далее – Закону Саратовской области № 73-ЗСО) предусмотрены дополнительные гарантии при приеме, регистрации обращения, при получении ответа, при рассмотрении коллективного обращения, на личном приеме.

В редакции статьи 4 «Дополнительные гарантии права гражданина на получение ответа на обращение» № 73-ЗСО предлагается в качестве таковой установить право гражданина по его просьбе, изложенной в обращении, получать ответ заказным письмом с уведомлением о вручении.

Представляется, что данная гарантия справедлива и будет востребована, поскольку, как это и указано в пояснительной записке к законопроекту, именно получение ответа заказным письмом с уведомлением о вручении делает механизм реализации порядка рассмотрения обращения граждан эффективным, поскольку вводит дополнительный и действенный контроль за соблюдением процедуры (со стороны заявителя и компетентных органов) и ответственности за нарушение законодательства.

Таким образом, проект Закона Саратовской области о внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращения» целесообразен к внесению и отвечает юридической природе реализации права на обращения граждан.

Однако, при обсуждении представленного Законопроекта следует учесть заключение Управления федеральной почтовой связи Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» как основного исполнителя по вопросам организации и дополнительных расходов реализации данной гарантии.

**Профессор кафедры конституционного права**

**ФГБОУ ВО «СГЮА», доктор юридических наук Липчанская М.А.**